

جدوى خفض كلفة المبنى المدرسي في التعليم العام بالمملكة العربية السعودية

طلال بن عبدالرحمن الردادي

قسم العمارة وعلوم البناء، كلية العمارة والتخفيط، جامعة الملك سعود

(قدم للنشر في ١٦/١٢/١٤٢١هـ؛ وقبل للنشر في ٤/١٤٢٣هـ)

ملخص البحث. تفتتح وزارة المعارف أعداداً كبيرة من المدارس سنوياً دون أن يواكب هذا العدد الكبير من المدارس المفتوحة إنشاء مبانٍ مدرسية توفر المناخ الجيد للطلاب. وحل مشكلة العجز في المباني المدرسية اتجهت وزارة المعارف في المملكة العربية السعودية إلى استئجار مبانٍ سكنية خاصة، تفتقر لكثير من المقومات الأساسية لتكون مقار للمدارس الجديدة. ومتروز السنين ازدادت المشكلة استفحala إلى أن وصلت نسبة المباني التعليمية المستأجرة إلى أكثر من النصف (٥٤,٧٣٪).

ولسرعة حل المشكلة وبناء مدارس بسرعة، قامت وزارة المعارف، وبماركة من وزارة المالية، بمحاولة خفض كلفة المبنى المدرسي؛ وذلك بهدف إنشاء أكبر عدد من المدارس في كل عام، على اعتبار أن كلفة البناء تعتبر المعيوق الرئيسي لبطء إنشاء المباني المدرسية. ويتبين تخفيض الكلفة عن طريق تقليل المساحات، أو حذف بعض عناصر المبنى، أو خفض مستوى مواصفات المواد المستخدمة. ولكن هذا الاتجاه جعل من المبنى المدرسي بيئة غير محببة للطالب والمعلم الذي لا يستطيع أن يتحقق أهدافه المنوط به.

ولقد هدفت هذه الدراسة، من خلال مسح ميداني، إلى معرفة كلفة إنشاء المبنى المدرسي وكلفة العملية التعليمية المباشرة ومقارنتها بالعمر الافتراضي المتوقع للمبني؛ لقياس نسبة كلفة الإنشاء لباقي المصاريف، فكانت النتيجة أن كلفة الإنشاء لا تتجاوز ٥٪ من الكلفة المباشرة (رواتب المعلمين والصيانة والنظافة وكلفة الخدمات) وعند إضافة الكلفة غير المباشرة (تكلفة إدارات التعليم وطباعة الكتب والخدمات المساندة مثل الوحدات الصحية والمستودعات والأنشطة الرياضية والثقافية) يتوقع أن تتدنى هذه النسبة إلى ٢,٥٪ فقط.

كما تمت مقارنة نصيب الطالب من مساحة المبني المدرسي مع مثيلاتها في الولايات المتحدة الأمريكية وكندا، وذلك لمعرفة هل المبني في المملكة العربية السعودية يعتبر منخفض أو عالي الكلفة مقارنة بهذه الدول، واستخدام المساحة كمؤشر للكلفة. وقد يتضح أن نصيب الطالب من المساحة الداخلية للمبني المدرسي في المملكة العربية السعودية في المدارس الابتدائية أقل من نصف نصيب الطالب في الولايات المتحدة الأمريكية وكندا، وتتحفظ للثلث تقريباً في المدارس المتوسطة والثانوية.

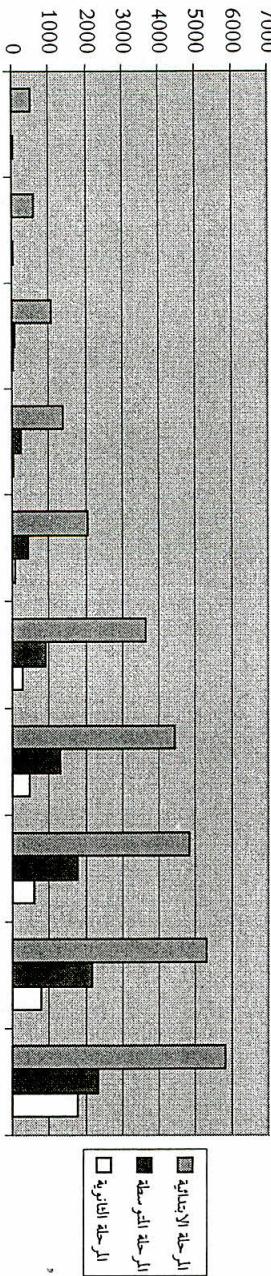
وفي الختام عرضت الدراسة بعض المعوقات الإدارية التي تساهم في ارتفاع كلفة المبني المدرسي في المملكة العربية السعودية ومناقشتها وسبل الحد منها.

المقدمة

أنيط بناء مدارس البنين الحكومية في المملكة العربية السعودية بوزارة المعارف، وذلك منذ ما يزيد عن أربعة عقود [١]، ونظراً لكبر المساحة الجغرافية للمملكة والزيادة الكبيرة في عدد السكان وإقبالهم على التعليم، فقد ظهرت الحاجة إلى التوسع في افتتاح أعداد كبيرة من المدارس في كل عام (الجدول رقم ١ والشكل رقم ١). وللأسف لم يواكب سرعة إنشاء المبني المدرسية سرعة افتتاح المدارس، مما اضطر وزارة المعارف إلى استئجار مبان سكنية خاصة تفتقر لكثير من المقومات الأساسية لتكون مقار للمدارس الجديدة، ويبلغ عدد المبني المستأجرة (في عام ١٤٢٠هـ) ٤٢٤ مبني تمثل ٥٤,٧٣ % من إجمالي عدد المدارس (الجدول رقم ١) [٢]. ويبلغ معدل إيجار المدرسة الواحدة (٧١٣٥٠ ريال) ويمثل ذلك (١,٢%) من كلفة إنشاء مدرسة جديدة، وذلك على اعتبار أن كلفة إنشاء المبني تبلغ نحو ستة ملايين ريال [٣]. ولقد أعتبر استئجار المبني السكنية حلًا مؤقتاً لمشكلة الحاجة إلى افتتاح مدارس جديدة. وبغياب خطة وطنية واضحة لمواجهة هذه المشكلة أصبحت المبني المدرسية المستأجرة، حسب إحصائية عام (١٤٢٠هـ)، تشكل أكثر من نصف العدد الكلي للمدارس.

الجدول رقم (١) . تطور أعداد المدارس في التعليم العام في المملكة العربية السعودية خلال الخمسة والأربعين عاماً الماضية.

المرحلة	عام ١٤٣٧	عام ١٤٣٨٠	عام ١٤٣٩٠	عام ١٤٤٠٠	عام ١٤٤١٠	عام ١٤٤٥٠	عام ١٤٤٦٠	عام ١٤٤٧٠	عام ١٤٤٨٠	عام ١٤٤٩٥	عام ١٤٥٠٠	عام ١٤٥١٥	عام ١٤٥٢٠
الابتدائية	٥٠٥	٦٠٠	٦٧٣	٧٠٧	٧٣٨	٧٨٣	٨٣	٩٠٦	٩٧٣	١٠٧٣	١١٧٣	١٢٦٣	١٣٦٣
المرحلة المتوسطة	١٧٧	٢١٦٣	٢٣٤١	٢٦٣٨	٢٩٦٧	٣٦٣٨	٣٦٣٨	٣٩٦	٤٤٣١٣	٤٨٦	٥٣٠٧	٥٨٠٨	٦١٤٢٠
المرحلة الابتدائية	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠
المرحلة المتوسطة	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠
المرحلة الثانوية	٢٣	٣٦	٤٧	٥٠	٥٣	٥٩	٦٢	٦٣	٦٦	٧٤	٧٨٥	٧٨٨٨	٧٩٠١



الشكل رقم (١) . تطور أعداد المدارس في التعليم العام في المملكة العربية السعودية خلال الخمسة والأربعين عاماً الماضية

وما زاد في بطء عملية الإنشاء، عدم ملكية الوزارة لموقع المدارس في المخططات المعتمدة من وزارة البلدية والقروية بصورة تلقائية ، وذلك لغياب تنظيم يجبر أصحاب هذه المخططات على التنازل عن موقع المرافق التعليمية ضمن النسبة العامة في المخططات ونقل ملكية هذه الواقع للجهات المسئولة عن بناء هذه المرافق. وبالطبع يأتي في مقدمة هذه الجهات وزارة المعارف والرئاسة العامة لتعليم البنات. نظراً لأن المبني المدرسي هو أهم المرافق العامة بعد المساجد من حيث ضرورة وجوده قرب السكان وفي موقع متوسط من الحي ، فقد انتهت الوزارة عدة طرق للحصول على موقع تبني عليها المدارس الحكومية ، مثل نزع ملكية بعض الواقع ، أو الحصول عليها عن طريق البهارات ، وهذا الوضع أجبر الوزارة على بناء بعض المدارس في موقع غير مناسب للمبني المدرسي ولا تتوسط الأحياء . ونتج عن ذلك انتشار غير متوازن للمبني المدرسي في النسيج العمراني للمدن في المملكة العربية السعودية ، وبناء بعض المدارس على طرق وتقاطعات خطيرة. وقد أدى الانتشار غير المتوازن للمبني المدرسي إلى أن بعض المدارس ذات كثافة عالية من حيث عدد الطلاب في الفصل الدراسي ومدارس أخرى ذات كثافة منخفضة ويوجد بها فصول غير مستغلة ، مما يعتبر هدرا من الناحية الاقتصادية (انظر متوسطة قيس بن عبيدة الله الأنصارى و متوسطة عروة بن مسعود في الجدول رقم ٢ ب).

خفض كلفة المبني المدرسي للإسراع بحل المشكلة

وحل مشكلة الاعتماد على المبني السكني المستأجرة ولزيادة سرعة بناء المدارس الحكومية ، فقد انتهت الوزارة سياسة خفض كلفة المبني المدرسي ؛ لكي تتمكن من زيادة عدد المدارس التي يتم إنشاؤها في كل عام. ولتحقيق هذا الهدف تبنت الوزارة ، ممثلة في وكالة الوزارة للمبني والتجهيزات المدرسية ، عدة استراتيجيات لخفض كلفة المبني المدرسي ، وتتلخص هذه الاستراتيجيات فيما يلي :

- ١- خفض كلفة المبنى المدرسي عن طريق تقليل مساحته أثناء التصميم، وذلك بالحد من المساحات المهدورة والتقليل من عمرات الحركة وتقليل مساحات بعض العناصر.
- ٢- اختيار مواد منخفضة الكلفة عند وضع المواصفات الخاصة بالنماذج قبل طرحها للعطاء.
- ٣- البحث عن بدائل إنشائية منخفضة الكلفة.
- ٤- حذف بعض العناصر التي تعتبر غير ضرورية في المبنى المدرسي ، مثل المسرح والصالات الرياضية والاستفادة من المساحات لتأدية الصلاة بدلاً من إنشاء مكان مخصص للصلاة.
- ٥- الاستعانة بمستشارين غير متفرغين من الجامعات السعودية لتصميم نماذج منخفضة الكلفة.
- ٦- اللجوء إلى مقاولين غير مؤهلين وذوي إمكانات متواضعة لتنفيذ المبنى المدرسي بأقل كلفة ممكنة.

وقد يؤدي الاستمرار في هذا الاتجاه إلى جعل المدرسة في المستقبل ذات إمكانات محدودة لا تساعد على تحقيق الأهداف التربوية والبدنية والفكرية ، كما أن ذلك الاتجاه يجعل المبنى غير قادر على استيعاب المستجدات في تقنيات التعليم وطرق التدريس غير التقليدية ؛ نظراً لصغر مساحة الفصل الدراسي وعدم توافر بعض العناصر الرئيسية في المبنى ، وعدم وجود مرونة في التصميم تجعل من عملية التكيف مع التغيرات أمراً غير ممكن وصعب المنال. إضافة إلى ذلك فإن المبنى المدرسي ، في ضوء ما سبق ، قد يصبح بيئة غير مناسبة ومكاناً غير مرغوب فيه من قبل الطالب والمعلم. ولقد أثبتت الدراسات العلمية أن هناك علاقة إيجابية بين مستوى تصميم المبنى المدرسي وصيانته ومستوى تحصيل الطالب الدراسي ، وأنه كلما ارتفع مستوى الجماليات الداخلية ارتفع مستوى تحصيل الطلاب.

والعكس صحيح [٦-١٠] حيث إن انخفاض الكلفة ينبع عنه انخفاض في مستوى التصميم والتشطيب، مما سيؤدي حتماً إلى عدم تحقيق الهدف المنشود من المبني المدرسي.

يعتبر المبني المدرسي استثماراً للأجيال القادمة ، فيمكن أن يقدم خدماته لأكثر من خمسين عاماً (على اعتبار أن العمر الافتراضي للخرسانة المسلحة بين الخمسين والمائة عام). ولقد أثبتت الدراسات العلمية ارتباط مستوى تحصيل الطالب وأداء المعلم بحالة المبني المدرسي وحبهما واحترامهما له ، فكلما كان المبني جديداً وبحالة جيدة كان مردوده على التحصيل الدراسي أفضل وازداد حب الطالب والمعلم للمدرسة [٦].

وبما أن المعلم والطالب يتأثران بالبيئة المحيطة بهما [٦ ، ٧] فإن التوفير في كلفة البناء ستؤثر سلباً في أدائهم ، وبالتالي في مستوى التعليم بشكل عام ، مما يعني أن خفض كلفة البناء يعني هدراً في مجالات أخرى ، مثل رواتب المعلمين وطباعة الكتب والنفقات الإدارية والصيانة ، وكلفة إعادة تأهيل المبني المدرسي لاستيعاب أي تغيرات مستقبلية ناتجة عن دخول تقنيات جديدة ، أو الحاجة لفراغات أكبر لتطبيق طرق تدريس تتفق مع المناهج الجديدة.

فرضيات الدراسة وطرق البحث

تعتمد الدراسة على ثلاثة فرضيات رئيسية هي :

- ١- أن كلفة إنشاء المدرسة تشكل نسبة ضئيلة من كلفة العناصر الأخرى في العملية التعليمية مقسمة على العمر الزمني للمبني (خمسون عاماً).
- ٢- أن المبني المدرسي في المملكة العربية السعودية يعتبر منخفض الكلفة إذا ما قورن بالمدارس في بعض الدول المتقدمة من حيث المساحة المخصصة لكل طالب.
- ٣- أن هناك عقبات إدارية تزيد من كلفة إنشاء المبني وعدم الاستفادة القصوى من المبني المنشأة حالياً.

وللحقيقة من صحة الفرضية الأولى قام الباحث بمسح ميداني لعينة من المدارس الحكومية في مدينة الرياض لمعرفة نسبة ما تمثله كلفة المبني المدرسي لتكلفة المصاري夫 التشغيلية الأخرى على طول الحد الأدنى للعمر الافتراضي للمبني (خمسون عاماً). أما بالنسبة للفرضية الثانية فقد قام الباحث بعمل دراسة مقارنة لبعض نماذج المدارس الحكومية ومقارنتها بمثيلاتها في كندا والولايات المتحدة الأمريكية من ناحية معدل نصيب الطالب من المساحة الداخلية في المبني.

وللحقيقة من الفرضية الثالثة قام الباحث بتحليل بعض العروض التي يتقدم بها المقاولون للوزارة لإنشاء مدارس حديثة، وكذلك اعتمد الباحث على نتائج المسح الميداني لمعرفة عدد الفصول المتوافرة في المبني المدرسي وعدد الفصول المشغولة فعلياً.

المسح الميداني

الهدف من المسح الميداني هو معرفة المصارييف التشغيلية للمدارس من الواقع، وذلك بتوزيع استبيانة مختصرة لمديري المدارس يطلب منهم فيها تعبئة بيانات عن المدرسة وحجمها (عدد الفصول) وعدد الطلاب والمعلمين والمستوى الدراسي وكذلك رواتب المعلمين والإداريين والمستخدمين والعمال وذلك حسب رواتبهم في عام ١٤٢٠هـ. كما أنه طلب منهم وضع قيمة عقد النظافة السنوي وتقدير مصاريف الصيانة السنوية. ولقد تم حذف الجزء الخاص بتكلفة الخدمات (الكهرباء والهاتف والماء) وذلك لعدم معرفة المديرين بها؛ لكونها تحول لإدارات التعليم مباشرة.

ولقد اقتصر المسح الميداني على المدارس التي بنيت حديثاً في مدينة الرياض واعتبرت نموذجاً للمدارس في المملكة العربية السعودية للأسباب التالية :

- ١- ما يقتضاه المعلمون من رواتب في كافة مناطق المملكة العربية السعودية متساو، وذلك حسب سلم رواتب موحد للمعلمين في جميع مناطق المملكة دون تميز.

- ٢- وزارة المعارف تبني مدارسها حسب نماذج معينة في جميع مناطق المملكة دون اختلاف في المساحة أو التصميم أو المواصفات [١].
- ٣- أهمية إجراء مقابلة غير معدة سابقاً بين الباحث ومديري المدارس وبعض المعلمين لشرح الاستبانة والمدلف منها وكذلك معرفة آرائهم حول تصميم المبني المدرسي.
- ٤- تم اختيار مبانٍ مدرسية حديثة لتتوافق معلومات متكاملة عن كلفة الإنشاء لدى الوزارة ولكون كلفة الإنشاء انعكاساً لأسعار السوق في الوقت الحالي.

وقد اخترى الباحث على اثنين عشرة مدرسة حديثة في مدينة الرياض لتكون عينة في هذه الدراسة، وتم اختيار العينة من قائمة المدارس المبنية حديثاً والتي تم الحصول عليها من قبل إدارة المشاريع والصيانة، وتم اختيار المدارس عشوائياً من القائمة؛ ماعدا مدارس مجمعين تعليميين حديثين وهما (مجمع الملك سعود التعليمي ومجمع الأمير سلطان) وووضعا ضمن العينة قصداً؛ لأنهما تفذا على مستوى عالٍ نسبياً من حيث المواصفات والعناصر المكونة للمبني المدرسي، وبالتالي كانت كلفتهما أعلى، مقارنة بالمدارس الأخرى، وذلك من أجل دعم العينة بنوعية من المدارس ذات المستوى المتميز من حيث كلفة الإنشاء والمساحة والعناصر، وهذا يدعم التحقق من الفرضية الأولى في هذه الدراسة، وهي أن كلفة الإنشاء تظل ضئيلة مقارنة بكلفة العناصر الأخرى في العملية التعليمية حتى في المباني ذات الكلفة الأعلى. ويبلغ متوسط عمر مدارس العينة (ست سنوات).

احتوى المسح الميداني على شقين رئيسيين

- ١- معلومات تم جمعها عن طريق مدير المدارس المختارة، وتتعلق بمعلومات عامة عن المدرسة وعدد الفصول والمعلمين ورواتب العاملين وتكلفة الصيانة والنظافة.
- ٢- معلومات عن كلفة إنشاء المبني المدرسي ومحططات للمدارس التي وقعت ضمن العينة عن طريق إدارة الدراسات والتصميم في وزارة المعارف.

نسبة كلفة إنشاء للمصاريف الأخرى (الفرضية الأولى)

اشتملت الجداول (٢أ و ٢ب و ٢ج) على المعلومات الأساسية عن كل مدرسة بالإضافة إلى الإنفاق التعليمي للمدارس التي في العينة. والجداول عبارة عن ملخص لكل الاستبيانات الواردة من مديرى المدارس، مضافاً إليها كلفة إنشاء ومصاريف الخدمات عن طريق وزارة المعارف.

وبنطرة سريعة إلى الجداول نلاحظ أن معدل نسبة كلفة إنشاء المبنى المدرسي أقل من خمسة بالمائة (٤,٩٥٪) من مصاريف رواتب المعلمين والصيانة والنظافة، وذلك عند حساب هذه المصاريف لمدة خمسين عاماً (الحد الأدنى للعمر الافتراضي للمبنى الخرساني)، وهذه تعتبر نسبة منخفضة، مع العلم أنه لم يتم إضافة المصاريف الأخرى مثل طباعة الكتب وتغيير الأثاث على طول المدى الزمني بالإضافة إلى المصاريف الإدارية لإدارات التعليم والموجهين والخدمات المساعدة مثل الوحدات الصحية والمستودعات. علما بأن رواتب المعلمين تشكل خمسين بالمائة من ميزانية وزارة المعارف والبقية تصرف على طبع المقررات وإيجارات المدارس [١١] كما أنه لم تحسب نسبة التضخم السنوي للرواتب والصيانة إلى نهاية العمر الافتراضي للمبنى. وعند حساب المعطيات السابقة الذكر، ستقل نسبة كلفة المبنى المدرسي إلى أقل من نصف معدل النسبة الناتجة في هذه الدراسة، أي أن كلفة إنشاء المبنى ستتحسن إلى نحو ٢٥٪.

وبما أن نسبة كلفة إنشاء المبنى المدرسي تشكل أقل من ٥٪ من المصاريف الأخرى التي تتفق على التعليم، وأن الأبحاث أثبتت أن مستوى تحصيل الطالب وأداء المعلم مرتبطة بمستوى البيئة المحيطة بهما [٦، ٥] فإنه لا جدوى من محاولة التخفيض في كلفة البناء والتي اتضحت أنها ضئيلة وستؤدي في النهاية إلى هدر في الجزء الأكبر من النفقات (رواتب المعلمين والصيانة والمصاريف الإدارية) والتي تمثل أكثر من ٩٥٪ من الكلفة الإجمالية للعملية التعليمية. ومن التحليل السابق يمكن أن نستنتج صحة الفرضية الأولى، وهي أن كلفة إنشاء المبنى تعتبر ضئيلة مقارنة بالنفقات الأخرى.

الجلد الأول رقم (٤) بيانات عن الإنفاق التعليمي للمدارس الابتدائية التي رفعت ضمن العينية ولقد تم حساب كلفة المبنى وكلفة العملية التعليمية بالنسبة لكل

६

طلال بن عبد الرحمن الردادي

نسبة المدرسة	تكلفة إنشاء المبنى	رواتب المعلمين	كلفة الصيانة	مأيف على	إنجلي ما يتفق	تكلفة إنشاء المبنى	نسبة المدرسة
لكلفة إنشاء المدرسة مقسمة على النشاط الاصطفى على العام في العام للمدرسة (خمسون عاماً)	كل طالب حق في المرحلة. ينتهي المرحلة.	كل طالب حق في العام في العام للمدرسة (خمسون عاماً)	مقسمة على النشاط الاصطفى على العام في العام للمدرسة (خمسون عاماً)	ككلفة إنشاء المبنى مقسمة على النسبة المدرسة	إنجلي ما يتفق على المدرسة لكلفة إنشاء المدرسة مقسمة على النسبة المدرسة	إنجلي ما يتفق على المدرسة لكلفة إنشاء المدرسة مقسمة على النسبة المدرسة	نسبة المدرسة
اسم المدرسة	بنهاية المرحلة.	بنهاية المرحلة.	بنهاية المرحلة.	بنهاية المرحلة.	بنهاية المرحلة.	بنهاية المرحلة.	بنهاية المرحلة.
مدرسة العليا الابتدائية	٣٧١٢٠٨	٩٧١٢٠٨	٥٩٠٠	٣٧١٢٠٨	٩٨٠٤٤٣	٣٩٤٧٩,٣٩	٣٩٤٧٩,٣٩
ابتدائية جمع الأمير سلطان	١١٤٧٨١,٠٢	٣٦١٥٨٤٠	٣٦١٥٨٤٠	١٧٠٠	٣٦٢٢٧,٧٧	١٢٩٩,٩٣	١٢٩٩,٩٣
ابتدائية جمجم الملك سعود	٣٢٨٦٦٢	٥٥٧٤٢٤٤	٥٥٧٤٢٤٤	٤٠٠٠	٣٤٠٧٠٥١	٢٠٢٣,٣٤	٢٠٢٣,٣٤
مدرسة عوف بن مالك	١٠٠٥١١	٤٨٠٥٦٨	٤٨٠٥٦٨	٨٨٠	٣٣٩٩٧,٧٧	٧٤٨,٨٩	٧٤٨,٨٩

** المسننة المنشورة ككلفة الاستئاء في العام الواحد مقاربة بالتعريف الأخير للعملية التعليمية داخل أسماء المدرسة

الجدول رقم (٢٤) بيانات عن الإنفاق التعليمي للمدارس الفرنسية التي وقعت ضمن العينة وقد تم حساب كلفة الميج وكافة العمليات التعليمية بالنسبة لكل جماعة

الجدول رقم (٤٢) بيانات عن الإنفاق التعليمي للدراسات الثانوية التي وقعت ضمن العينة وقد تم حساب كلفة المبنى وكافة العمليات التعليمية بالنسبة لـ طالب.

كلفة إنشاء المدرسة	المدرسة باريال في التصميم	المدرسة الإنجليزي للمعلمين شهرياً	إجمالي رواتب المعلمين سنوياً	عدد الفصول المدروسة	المعد الإنجليزي للمعلمين	إجمالي رواتب المعلمين شهرياً	كلفة إنشاء المدرسة
ثانوية العتمد بن عباد	١١٥٠٠٠٠	٣٩٦٢٠٤	٣٧٥٤٤٨	٤٧٠	٢١	٢٨	٣٢
ثانوية جمجم الأمير سلطان	١١٤٧٨١٠٣	٣٠٦٥٣٨	٣١٧٨٤٥٦	٣٧	٢٥	٣١	٣٢
ثانوية مجمع الملك سعود	١٦٤٣٣١٠٠	٤٦٤٤٣٣	٥٥٧٣١٩٦	٤٧	٣٠	٣٠	٤٧
كلفة إنشاء المبنى وراتب المعلمين كلفة الصيانة ما ينفق إجمالي ما ينفق كلفة إنشاء المبنى وراتب المعلمين كلفة الصيانة ما ينفق إجمالي ما ينفق مقسمة على والشاطئ في الشاطئ الاصغر على المدرسة لكفالة إنشاء المدرسة لكفالة إنشاء المدرسة بالنسبة لما ينفق على كل طالب حتى العام في العام كل طالب حتى العام في العام بالنسبة لما ينفق على المدرسة (خسوس عاماً) العمليات التعليمية*							
ثانوية العتمد بن عباد	٩٣٢,٨١	١٩٢٨٢,٥٠	٥٠٠٠٠	٤٨٠٤٤٤٨	٤٣٠٠٠٠	٢٣٠٠٠٠	٦٤,٧٩
ثانوية جمجم الأمير سلطان	٨٢٣,١٣	١٣١٨٩,٧١	١٤٩٥٠	٣٦٩٣٤٠٦	٣٦٩٣٤٠٦	٣٦٩٣٤٠٦	٦٦,٢٢
ثانوية مجمع الملك سعود	١٢٥٩,٧٥	٢١٣٦١,٧٩	٤٠٠٠٠	٥٦١٣١٩٦	٥٦١٣١٩٦	٣٢٨٦٦٢	٥٥,٨٦

* تكالفة الطالب حتى ينتهي المرحلة الثانوية والتي عادة ما تكون سنة أعوام مما يعني أن هناك ١٩٩٩ دفعة خلال الخمسين عاماً (العمر الافتراضي للمبني المدرسي)

** النسبة المئوية لتكلفة إنشاء في العام الواحد مقارنة بالصادرات الأخرى للعملية التعليمية داخل أسوار المدرسة

مقارنة معدل المساحة العامة لكل طالب مع مثيلاتها في الولايات المتحدة وكندا (الفرضية الثانية)

لمعرفة هل المبنى المدرسي في المملكة العربية السعودية منخفض أو مرتفع الكلفة، تمت مقارنة معدل المساحة المخصصة لكل طالب والتي تعتبر مؤشراً جيداً على كلفة البناء، مع مثيلاتها في كندا والولايات المتحدة. ولسهولة المقارنة وضعت القيم في صورة جدول مقسم حسب المراحل التعليمية في التعليم العام لكل من الولايات المتحدة الأمريكية وكندا والمملكة العربية السعودية (انظر الجدول رقم ٣).

ويتضح من الجدول رقم (٣) أن معدل المساحة لكل طالب في المبني المدرسي متقارب بين الولايات المتحدة وكندا فيما عدا المرحلة المتوسطة التي تنخفض فيها كندا حتى عن المرحلة الابتدائية. ولكن معدل المساحة للطالب في المبني التعليمية في المملكة العربية السعودية في المرحلة الابتدائية ينخفض بنسبة (٩٩,٢٪) عن معدل المساحة لكل طالب في الولايات المتحدة ونسبة (٨٦,٢٪) عن مثيلتها في كندا. بينما يزداد الفارق في معدل المساحة لكل طالب في المرحلة المتوسطة لتصل نسبة الانخفاض إلى (١٦٩,٧٪) عن الولايات المتحدة ونسبة (٦٨,٦٪) عن كندا. أما في المرحلة الثانوية فليست هناك زيادة كبيرة في الفارق عن المرحلة المتوسطة، ليصل الانخفاض في معدل المساحة لكل طالب إلى نسبة (١٧١,٩٪) عن الولايات المتحدة ونسبة (١٢١,٢٪) عن كندا.

كما نلاحظ من جدول رقم (٣) عدم الاختلاف الكبير في المساحة المخصصة لكل طالب في المراحل الابتدائية والمتوسطة والثانوية في المملكة العربية السعودية، وهذا ناتج عن تشابه التصميمات للمراحل الثلاث، واستخدام قاعدة الأبعاد الثابتة للفصول، والاختلاف في عدد الطلاب (فمثلاً مساحة الفصل في معظم النماذج ٢٤٨ م٢، وعدد الطلاب في المرحلة الابتدائية ٢٠ طالباً وفي المرحلة المتوسطة ٢٥ طالباً وفي المرحلة الثانوية ٣٠ طالباً) ولكن ازدياد الحاجة للخدمات المساندة (مثل المعامل) جعل من معدل النسبة يتقارب في المراحل الثلاث.

الجدول رقم(٣). مقارنة معدل نصيب كل طالب من المساحة العامة للمدارس في كل مراحل التعليم العام للدول الثلاث.

المرحلة الابتدائية			الدولة
المتوسط م	القيمة الصغرى م	القيمة الكبرى م	
٥,٢	٤,٧	٥,٦٩	المملكة العربية السعودية ** الولايات المتحدة الأمريكية * كندا *
١٠,٣٦	٧,١٦	١٣,٦٦	
٩,٦٨	٦,٨٨	١٢,٣٦	
المرحلة المتوسطة			الدولة
المتوسط م	القيمة الصغرى م	القيمة الكبرى م	
٥,٣٢	٤,١٣	٥,٧٣	
١٤,٣٥	١٠,٥٩	١٩,٧	المملكة العربية السعودية ** الولايات المتحدة الأمريكية * كندا *
٨,٩٧	٧,١٦	١٠,٧٨	
المرحلة الثانوية			الدولة
المتوسط م	القيمة الصغرى م	القيمة الكبرى م	
٥,٤٨	٥,٢٢	٥,٧٣	المملكة العربية السعودية ** الولايات المتحدة الأمريكية * كندا *
١٤,٩	١١,٤٣	١٩,٦	
١٢,١٢	٨,٤٦	١٥,٤٣	

* المصدر: مجلس العالمي لمخططاتي المبيان التعليمية

** المصدر: إدارة الدراسات و التصميم - وزارة المعارف

وخلص من تحليل الجدول رقم (٣) إلى أن المباني المدرسية في المملكة العربية السعودية منخفضة الكلفة اعتمادا على المساحة كمؤشر، وأن معدل نصيب كل طالب من مساحة المبني المدرسي يزيد بمقدار الضعف تقريبا في المرحلة الابتدائية ، والضعفين تقريبا في المرحلتين المتوسطة والثانوية في الولايات المتحدة الأمريكية وكندا، عما هو موجود في المملكة العربية السعودية.

العقبات الإدارية التي تزيد من كلفة إنشاء المدارس (الفرضية الثالثة)

يمكن التعرف على بعض العقبات الإدارية التي تزيد من كلفة المبنى المدرسي أو تحد من الاستفادة منه بصورة كبيرة من خلال الإحصاءات والمعلومات التي تم جمعها أثناء المسح الميداني والمقابلة مع مديري المدارس وبعض المعلمين وتحليل لبعض العروض التي يتقدم بها المقاولون عند طرح الوزارة لمشاريع المباني التعليمية، حيث نجد أن هذه العقبات تتلخص فيما يلي :

١- الانتشار الجغرافي غير المتوازن للمدارس ضمن النسيج العمراني للمدن يقلل من عدد الفصول المستغلة في المدارس التي ضمن العينة حيث بلغ معدل نسبة إشغال الفصول ٨٠٪ فقط ، والسبة المتبقية ٢٠٪ تمثل نسبة الفصول التي لم تستغل تماماً. ولقد زاد من نسبة إشغال الفصول احتواء اثنين من المباني المدرسية الاثني عشر التي في العينة على مدرستين في كل منها ، واحتوى مبني ثالث على ثلاثة مدارس ، وهذه إحدى المشكلات التي أفرزها عدم الانتشار المتوازن للمباني المدرسية ضمن النسيج العمراني للمدن ، مما جعل إدارات التعليم تقوم بجمع أكثر من مدرسة في مبني واحد. وبالطبع ستكون نسبة الإشغال في هذه المدارس مرتفعة. كما حد الانتشار غير المتوازن من مقدرة الوزارة على التنبؤ بالحجم المناسب للمبنى المدرسي في الأحياء ، مما جعلها تبني نماذج مختلفة الأحجام دون وجود دراسة تحليلية دقيقة لعدد السكان في الحي ونطاق الخدمة لكل مدرسة ، وهذا سيؤدي حتماً إلى اختلاف كثافة الطلاب بالمبنى المدرسي.

٢- عند طرح الوزارة لمشاريع المباني المدرسية الجديدة ، يتقدم المقاولون بعروضهم المالية لبناء هذه المباني وفي ذهنهم تأخر حصولهم على مستخلصاتهم المالية لعدة شهور وربما تتد لعدة سنوات ، وهذا يجعلهم يبالغون في أسعار البنود لتعطية مدة الانتظار المتوقعة للحصول على مستخلصاتهم المالية ، وهذا سيؤثر بشكل كبير في كلفة الإنشاء [١٤].

٣- مدير المدارس يعطون أنفسهم مطلق الحرية في تغيير التصميم الداخلي أو

الخارجي دون الرجوع إلى إدارات التعليم، أو وجود مواصفات مناسبة لهذه التعديلات (فمثلاً تم تحويل الفناء الداخلي المغطى في أربعة من المدارس التي في العينة إلى مصلى ثابت بوضع سجاد مثبت على الأرض ولا يستغل إلا لأداء صلاة الظهر فقط، وهذا يمنع الاستفادة من الفناء لأغراض أخرى، بينما يمكن الاستعاضة عن السجاد الثابت بسجاد متحرك يتم فرشه وقت الصلاة فقط).

٤- المبالغة في بعض التجهيزات في المبني المدرسي مثل المعامل ذات المواصفات العالية والتي تنافس مثيلاتها في الجامعات المتخصصة، وجميع المعامل تصمم بنفس المواصفات لكل مناهج العلوم، مع الاختلاف الجوهرى بين احتياجات الفيزياء والكيمياء والأحياء من ناحية الأثاث وال الحاجة لحماية سطح الطاولة وتجهيزات الكهرباء والماء والغاز. كما أنها صممت بحيث يقوم الطالب بإجراء التجارب بشكل منفرد، وهذا لا يتحقق حتى في الجامعات التي تضع التجهيزات لكل تجربة ويتم تناوب الطلاب عليها بشكل دوري [١٤].

٥- تعتمد الوزارة على عدة طرق للحصول على الواقع الخاصة بالمبني المدرسي (مثل الهبات، أو نزع الملكية بشكل مباشر)، وفي كثير من الأحيان تكون هذه الواقع غير مناسبة لإنشاء المبني المدرسي لصعوبة التضاريس، فتذهب نسبة من الكلفة إلى تجهيز الموقع ليكون مناسباً للمبني والساحات المحيطة به، و يحدث ذلك في المناطق ذات التضاريس الوعرة بكثرة [١٤].

مناقشة النتائج ومحدودها على مدارسنا

يقول الدكتور هارولد هاوكن : "إن المبني المدرسي ليس الوعاء الذي يقدم فيه المنهج الدراسي فقط ، ولكنه جزء من المنهج الدراسي".

وعندما نقوم بتخفيض مساحة المبنى أو التقليل من نوعية البيئة الداخلية إنما تقوم بهدر للأموال التي تصرف على المعلمين والإداريين ، ونقلل من نسبة نجاح نظام التعليم في المملكة العربية السعودية . ويجب أن تتجه لتطوير المباني التعليمية جنباً إلى جنب مع تطوير المناهج الدراسية . فالاختيار الاستراتيجي أمامنا هو رفع مستوى التصميم والتنفيذ واختيار المواد المناسبة التي تجعل المدارس واحة يشتاق لها الطالب والمعلم ؛ لما لها من تأثير مباشر في مستوى الطالب والمعلم [٦-٩] وفي نفس الوقت يمكن خفض كلفة العملية التعليمية والتي تمثل الجزء الأكبر من النفقات (٩٥٪) وذلك عن طريق رفع كفاءة المعلم والاستثمار في التقنيات الحديثة في التدريس باستخدام الحاسوب الآلي وتطوير طرق التدريس التي تتقلل من الاعتماد على المعلم . كما أنه يمكن خفض كلفة التعليم عن طريق دمج المقررات والتي بدأت وزارة المعارف في بلورته مؤخراً لإخراجها إلى حيز التنفيذ ، حيث صرحت وكيل وزارة المعارف في صحيفة الرياض أنه تم تقليل مناهج المرحلة الثانوية إلى ١٣ مادة [١٢] .

يوصي المجلس العالمي لخططي المباني التعليمية في دليل تحضير المباني التعليمية [١٣] بأن يكون المبنى المدرسي ذا مرونة عالية بحيث يمكن إضافة أي تعديلات تتطلبها العملية التعليمية مستقبلاً ؛ وذلك للتقليل من كلفة هذه التعديلات التي قد تكون في المستقبل القريب ، سواء كانت هذه التعديلات تقنية (شبكات وتمديدات) أو فراغية (تعديل مساحة الفراغات الداخلية أو التمدد المستقبلي) وهذا يتطلب رفع كفاءة التصميم والمواصفات بحيث يقبل التعديل المساحي للفراغات أو إضافة عناصر أخرى أو تجهيزات .

كما أن التهالك السريع للمبنى المدرسي والناتج عن خفض المواصفات واختيار مواد لا تتناسب المباني العامة ، يجعل المبنى يهدو قديماً بسرعة ، وهذا يؤثر في المستخدمين (الطلاب والمعلمين) . فالطلاب في المباني القديمة والتهالكة يتذمرون من مستوى تحصيلهم العلمي ومستوى السلوك الحسن والثقة بالنفس بشكل كبير عند مقارنتهم بالطلاب الذين يدرسون في مدارس جديدة أو مرئية حديثاً [٨، ٦] . لذلك من الضروري التفريق بين مواصفات المواد

والأجهزة والأثاث التي وضعت لتناسب البيئة السكنية والمواصفات التي تناسب البيئة التجارية أو العامة ، فاستخدام المواد والتجهيزات المناسبة يساهم في احتفاظ المبني المدرسي برونقه لمدة أطول ، وبالتالي يقلل من كلفة الصيانة وال الحاجة إلى عمل ترميمات جوهرية . كما أن استخدام المواد المناسبة يجعل المبني قادرا على تحمل وأداء دوره في خدمة المجتمع القريب من المدرسة .

من أبرز النقاط الجوهرية والعقبات المهمة التي يجب على الوزارة أن تخطط لها في أسرع وقت ممكن هي عدم تمكّنها من بناء المدارس في الواقع التي خصصت لها الاستعمال ؛ وذلك لأن التوزيع الجغرافي المتوازن للمدارس وقربها من السكان بشكل معقول يحد من تكدس الطلاب في مدارس معينة وانخفاضهم في أخرى ، مما يعني عدم الاستفادة من جزء كبير من المبني المدرسي ، وفي بعض الأحيان دمج أكثر من مدرسة في نفس المبني مما يخلق نوعا من الازدواجية في وجود إدارتين تتنافسان على المصادر المتاحة ، وهذا سيخلق نوعا من الصراع بين الإدارتين في المبني ، وكان هذا واضحا أثناء المسح الميداني للمباني المشتركة بين أكثر من مدرسة . ولتقليل هذه السلبيات يجب أن تتعاون الجهات ذات العلاقة لإصدار تشريع وطني يضمن إنشاء المدارس في الأحياء وعلى الواقع المخصص للمبني المدرسي ، وذلك في سبيل أن تكون المدارس موزعة ومتشربة بشكل متوازن على النسق العمراني للمدن . وتتضاعف أهمية الانتشار الجغرافي المتوازن للمدارس في الأسباب التالية :

- ١ - توازن كثافة الطلاب في المدارس وبالتالي الاستغلال الأمثل للمبني المدرسي في بعض المناطق ، وعدم وجود ضغط متزايد على مبان أخرى ، وتساوي الفرص أمام أبنائنا الطلاب في الحصول على نفس المستوى من التعليم .
- ٢ - التقليل من استخدام النقل الخاص أو العام نتيجة لقرب نسبة كبيرة من الطلاب من المبني المدرسي وبالتالي التقليل من الازدحام والحوادث في ساعات الذروة على مستوى

الحي أو المدينة، والتقليل من الحاجة إلى مواقف حول المبنى المدرسي والحد من التلوث البيئي الناتج عن حركة المواصلات.

٣- زيادة علاقة المدرسة بالحي الموجودة فيه (خدمة المجتمع)؛ لأن جميع الطلاب الذين يدرسون في المدرسة من أبناء الحي.

٤- عادة ما تكون الواقع المقترحة في مناطق الأحياء ذات موقع مناسب من ناحية المساحة وسهولة الوصول إليها من شبكة الطرق الموجودة في الحي، وكذلك تكون استعمالات الأرضي حول المبنى المدرسي ملائمة لأداء وظيفته.

المراجع

- [١] وزارة المعارف، وكالة الوزارة للمشاريع والصيانة . المباني التعليمية خلال ٢٠ عاماً. الرياض : وزارة المعارف ، ١٤١٤هـ .
- [٢] وزارة المعارف. "مشروع إقامة المباني المدرسية بالاتفاق مع القطاع الخاص" ، تقرير عن قرار مجلس الوزراء رقم ١٧١ بتاريخ ١٤١٩/٩/٣ هـ القاضي بالموافقة على إقامة مشاريع المباني المدرسية بالاتفاق مع القطاع الخاص ، الرياض ، وكالة الوزارة للمباني والتجهيزات المدرسية ، (١٤٢٠هـ) .
- [٣] جريدة الرياض ، العدد ١١٦٢٢ تاريخ ١٤٢١/١/١٤ هـ تحت عنوان: "وزير المعارف يعتمد ترسية ٤١ مشروعاً مدرسيّاً جديداً بتكلفة ٢٤٤ مليون ريال" .
- [٤] صائغ ، عبد الرحمن بن أحمد. "تنمية القوى البشرية في قطاع التعليم، أهم القضايا والمؤشرات (تجربة وزارة المعارف)" ، ورقة مقدمة إلى ندوة اقتصاديات التعليم ، الرياض ، المملكة العربية السعودية : وزارة المعارف ، (١٤١٧هـ) .
- [٥] السليمان ، طارق محمد. "تأثير التصاميم المدرسية الحكومية والأهلية على أداء

المدارس لوظيفتها" مجلة جامعة الملك سعود، المجلد السابع، العمارة والخطيط، (١٩٩٥م)، ص، ٢٧ - ٦٢.

Cash, Carol. "A study of the Relationship Between School Building Achievement and Behavior" *Unpublished Doctoral Dissertation, Virginia Polytechnic Institute and State University, Blacksburg, VA*: (1993), 1 - 124.

Berner, Maureen M. Building Conditions, Parental Involvement, and Student Achievement in the District of Columbia Public School System. "Urban Education, 28 (1) (1993), 6 - 29.

Bowers, J. Harold and Charles W. Burkett, "Effects of Physical and School Environment on Students and Faculty." *Educational and Facility Planner, 26* (1) (1989), 28 - 29

Earthman, Glen L., Cash Carol S., and Denny Van Berkum. "A state wide Study of Student Achievement and Behavior and School Building Condition". *Proceedings of CEFPI'S International Conference, Dallas, Texas*, (1995).

Hansen, Shirley J. "The School Facilities Children are Forced to Attend . "The Journal of School Business Management 5 (4) (1992), 30 - 36.

جريدة المدينة، العدد ١٣٤٨١ تاريخ ١٤٢٠/١٢/١٥ هـ تحت عنوان "٥٠٪

من ميزانية المعارف للرواتب "٥١" مليار خسائرنا من الرسوب والتسرب".

جريدة الرياض، العدد ١١٦٦٦ تاريخ ١٤٢١/١/٨ هـ تحت عنوان: وزارة المعارف تقلص مناهج المرحلة الثانوية إلى ١٣ مادة.

CEFPI " 1985 " *Guide for Planning Educational Facilities*. "Columbus, Ohio, USA.: CEFPI, 1985.

من ملاحظات الباحث أثناء عمله مستشاراً غير متفرغاً لدى وكالة الوزارة

للمباني والتجهيزات المدرسية في وزارة المعارف في الفترة من صفر ١٤٢٠ هـ إلى صفر ١٤٢٢ هـ

[٦]

[٧]

[٨]

[٩]

[١٠]

[١١]

[١٢]

[١٣]

[١٤]

The Feasibility Study of the Cost Reduction of School Buildings' Construction in General Education in Saudi Arabia

Talal Abdulrahman Al-Raddadi

Assistant Professor, College of Architectural and Planning
King Saud University, Riyadh, Saudi Arabia

(Received 16/12/1421; accepted for publication 4/1/1423)

Abstract. The Ministry of Education in Saudi Arabia establishes many schools every year, but very less number of schools were constructed. This situation has created accumulated shortage of school buildings. The Ministry of Education solved this problem by leasing private residential buildings to serve as temporary schools. Over the years, the large difference between the established schools and the constructed buildings has increased, until the total number of leased residential buildings has reached up to (54.73%) of the total number of existing schools today.

In order to reduce the problem, and increase the number of constructed schools every year, and with pressure from the Ministry of Finance, the Ministry of Education tried to reduce the construction cost of new school buildings. The reduction of the construction cost was done through the reduction of the floor area of schools, by eliminating some unnecessary educational spaces and by using cheaper building materials. This policy does not serve the cause of building the schools and therefore, the environment of education both for the teachers and the students become unpleasant.

Field survey was conducted to collect data about the construction cost of newly built schools in Saudi Arabia. Also, the data collection included salaries of the staff and other administrative other educational expenses. These data was used to make a feasible study for the school buildings' construction cost and compare it with the direct educational expenses. It found that the building construction cost is less than 5% of the direct educational expense, and less than 2.5 % of the total educational expenses. The students gross floor-area- ratio were compared with its' counterpart in United States and Canada. It was found that the student gross- area- ratio in Saudi Arabia is far less than United States and Canada. Finally, some administrative obstacles were discussed. It was found that some of these obstacles might increase the construction cost and hinder the speed of construction.